**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ШУГОЗЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2024 ГОД**

**И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ШУГОЗЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2024 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шугозерского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с положениями: статей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ; статьи 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шугозерское сельское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Шугозерского сельского поселения от 23декабря 2022 года № 10-169 (в новой редакции).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шугозерского сельского поселения разработаны на основе:

- положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.02.2023 года;

- указа Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах (утверждена распоряжением Правительства РФ от 31 января 2019 года № 117-р);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области и Тихвинского района на 2024-2026 годы;

- прогноза социально-экономического развития Шугозерского сельского поселения на 2024-2026 годы;

- муниципальных программ Шугозерского сельского поселения.

Цель основных направлений бюджетной политики – определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Шугозерского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, рост доходной базы сельского поселения.

**1. Основные итоги бюджетной политики Шугозерского сельского поселения в 2022 году и за девять месяцев 2023 года**

Исполнение основных направлений бюджетной политики Шугозерского сельского поселения, намеченных ранее, несмотря на ухудшение социально-экономической ситуации в стране, в целом последовательно реализовывается.

Проводимая в 2022 году бюджетная политика позволила сохранить социальную стабильность и исполнить основные параметры бюджета Шугозерского сельского поселения в 2022 году. Спрогнозированная сумма доходов бюджета поселения на 2022 год и утвержденные источники финансирования дефицита бюджета позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми обязательствами. Финансовое обеспечение социально-значимых расходов в 2022 году исполнено в полном объеме.

По итогам за 2022 год бюджет Шугозерского сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 39841,5 тысяч рублей или на 102,1% плановых назначений;

- по расходам в сумме 39708,9 тысяч рублей или на 92,0% плановых назначений.

Профицит бюджета составил 132,6 тыс. руб.

За девять месяцев 2023 года в бюджет Шугозерского сельского поселения поступило доходов в сумме 33087,8 тысяч рублей, что составляет 77,4% от годовых плановых назначений.

Расходная часть бюджета Шугозерского сельского поселения за девять месяцев 2023 года исполнена в сумме 29011,8 тысяч рублей, что составляет 61,8 % от плановых назначений.

В доходы поселения на 2023 год были включены:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 10 %, в том числе 2%- в соответствии с федеральным законодательством, 8% - по единому нормативу отчислений в бюджеты сельских поселений;

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации по нормативу 0,03476 % процента;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

- земельный налог – по нормативу 100%;

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий – по нормативу 100%;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков) - по нормативу 100%;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – по нормативу 100%;

- прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – по нормативу 100%;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – по нормативу 100%;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – по нормативу 100%;

- невыясненные поступления в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочие неналоговые доходы – по нормативу 100%.

Структура расходов бюджета Шугозерского сельского поселения основывается на принципах, установленных федеральным законодательством в рамках реформирования местного самоуправления и утвержденных в этом направлении областными законами. Главный принцип – каждый орган публичной власти отвечает за выполнение соответствующих полномочий.

С учетом данного принципа и норм федерального и областного законодательства в бюджет Шугозерского сельского поселения на 2023 год были включены расходы на:

- муниципальное управление;

- национальную безопасность и правоохранительную деятельность;

-национальную экономику (включая дорожное хозяйство);

-жилищно-коммунальное хозяйство (включая софинансирование в объекты муниципальной собственности поселений);

- культуру;

- социальную политику (включая пенсионное обеспечение муниципальных служащих);

- физическую культуру и спорт.

В состав расходов бюджета поселения на 2023 год включены расходы на организацию исполнения полномочий и функций поселений в соответствии с заключенными соглашениями, передаваемыми в бюджет Тихвинского района.

В 2023 году формирование бюджета произведено на основе муниципальных программ. Более 65% общих расходов бюджета 2023 года финансируются по программно-целевому принципу. С этой целью в поселении были утверждены и успешно реализуются 4 муниципальных программы на общую сумму 32727,8 тысяч рублей (с учетом безвозмездных поступлений из областного и районного бюджета).

В целях повышения эффективности и качества управления средствами бюджета Шугозерского сельского поселения ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, которая направлена на стимулирование главных распорядителей средств бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов и принять соответствующие управленческие решения.

Начало 2023 года оказалось очень сложным для бюджета Шугозерского сельского поселения. В связи с изменением налогового законодательства и введением института единого налогового платежа, в 1 квартале текущего года поступление налоговых доходов в бюджет было со знаком «минус» в связи с возвратом переплаты по НДФЛ. Это поставило под угрозу выполнение принятых обязательств.

Анализ исполнения расходной части бюджета Шугозерского сельского поселения за девять месяцев 2023 года дает основания прогнозировать исполнение всех принятых расходных обязательства в полном объеме.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики**

**Шугозерского сельского поселения в 2024–2026 годы**

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития на 2024-2026 годы с учетом сохранения нестабильности в экономике, в условиях внешнего санкционного давления.

Бюджетная политика Шугозерского сельского поселения в планируемом трехлетнем периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений, связанных, в первую очередь, с кардинальным изменением геополитических условий, а также замедлением темпов мирового экономического роста, снижением общероссийских темпов, что приведет к сокращению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шугозерского сельского поселения, снижением объемов финансовой помощи из областного бюджета Ленинградской области и районного бюджета.

Реализация бюджетной политики должна быть направлена на планомерную работу по приведению расходных обязательств бюджета в соответствие с имеющимися бюджетными возможностями, осуществление мероприятий по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным расходам, изыскание внутренних резервов за счет перераспределение расходов на финансирование мероприятий с достижением приоритетных целей, эффективное и экономное использование бюджетных ресурсов - основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере повышения качества финансового менеджмента.

Необходимо обеспечить активное участие муниципального образования в проектах и программах Ленинградской области. При этом принятые решения об участии должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

При резком колебании доходной части местного бюджета необходимо создавать резервы для финансирования будущих расходных обязательств и (или) направлять дополнительные доходы на снижение долговой нагрузки на бюджет.

Основные цели и задачи бюджетной политики поселения на 2024-2026 годы:

* 1. Повышение эффективности управления бюджетными расходами, развитие принципов проектного управления.
  2. Исполнение «майских» Указов Президента РФ 2012 года;
  3. Увеличение доходной базы бюджета Шугозерского сельского поселения.

**2.1. Повышение эффективности управления бюджетными расходами**

**и развитие проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики на среднесрочную перспективу являются **повышения эффективности управления бюджетными расходами и** **развитие проектных принципов управления,** достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Реализация задач, поставленных в Указе, требует от органов местного самоуправления организации взаимодействия с федеральными органами власти, структурными подразделениями Правительства Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к муниципальному образованию и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

Потребуется дальнейшее совершенствование структуры бюджетных расходов путем выбора приоритетов через внедрение инструментов проектного управления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Муниципальные программы должны содержать увязку параметров с целями, задачами, направлениями и показателями социально-экономического развития Шугозерского сельского поселения, а также стратегическими картами проектных инициатив.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Проекты представляется целесообразным включать в муниципальные программы преимущественно на уровне комплексных мероприятий.

Бюджет Шугозерского сельского поселения на 2024 год и плановый период сформирован на основе 5 муниципальных программ.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ предусмотрена реализация с 2022 года муниципальных программ с учетом выделения проектной части, включающей мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых результатов и (или) к значительному улучшению результатов, а также процессной части, включающей мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе.

В целях повышения качества планирования расходов бюджета поселения, необходима увязка целей и задач муниципальных программ с их финансовым обеспечением.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024-2025 годы для главных распорядителей бюджетных средств включают в себя расходы по муниципальным программам и непрограммным направлениям.

Контрольные цифры на 2024 год сформированы на основе следующих основных подходов:

- размер расчетной величины, применяемой для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений, составит: с 1 января 2024 года 12 265 рублей (104,6%);

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда работников учреждений культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

- индексация ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальной службы, в 1,046 раза;

- увеличение расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с утвержденными тарифами;

- прочие расходы не выше уровня 2023 года;

- прекращение финансового обеспечения мероприятий, реализация которых завершается в 2023 году;

- прекращение финансового обеспечения мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2023 году за счет остатков бюджетных средств по состоянию на 1 января 2023 года;

- финансовое обеспечение мероприятий, реализация которых будет осуществляться в 2024 – 2026 годы на основе уже подписанных соглашений.

Для обеспечения роста результатов при управлении бюджетным процессом необходимо в рамках реализации программы оптимизации расходов бюджета поселения решать задачи по:

- оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета поселения;

- повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Основными направлениями решения данных задач являются:

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов: внедрение федеральных стандартов бухгалтерского учета; внедрение и применение единых стандартов внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд: расширение практики применения совместных закупок для муниципальных нужд; сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов; использование механизма заключения муниципальных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта.

- повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы.

**2.2. Исполнение «майских» указов Президента РФ 2012 года**

Подготовка проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы осуществлена с учетом необходимости дальнейшего обеспечения реализации Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597. В целях выполнения требований указов Президента РФ обеспечено достижение установленных планами мероприятий («дорожными картами») целевых показателей уровня средней заработной платы работников учреждений культуры поселений.

С учетом текущей экономической ситуации, исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей на 2023 год, уточнения динамики заработной платы в Ленинградской области, а также изменения подходов при проведении федеральных статистических наблюдений и введения в целях использования для мониторинга реализации указов статистического показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

По отрасли «Культура» предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджета района, кроме этого, в бюджеты поселений поступит субсидия областного бюджета на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам учреждений культуры.

**2.3. Увеличение доходной базы бюджета Шугозерского сельского**

**поселения**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

- Отмена неэффективных налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Для решения задачи увеличения доходной базы бюджета Шугозерского сельского поселения решением совета депутатов поселения с 01 января 2020 г отменены льготы по земельному налогу для муниципальных учреждений и ОМСУ, что позволяет увеличить доходы бюджета поселения. Расходы на уплату земельного налога и налога на имущество организаций, льготы по которому отменены областным законом также с 01 января 2020 года предусмотрены в местных бюджетах.

- Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

- Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- увеличение установленных для населения налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

1. **Основные направления налоговой политики**

**Шугозерского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления налоговой политики Шугозерского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», Прогноза социально-экономического развития Шугозерского сельского поселения на 2024-2026 годы, муниципальных программ Шугозерского сельского поселения на 2024-2026 годы.

Налоговая политика определена с учётом основных направлений налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в пределах компетенции органов местного самоуправления района. Основными целями налоговой политики поселения остаются сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение полного поступления «закрепленных» налоговых доходов в местный бюджет.

При этом основная задача налоговой политики состоит в сохранении баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

К основным налогам, формирующим налоговые доходы местного бюджета, относится федеральный налог на доходы физических лиц, а также акцизы на нефтепродукты, налог на имущество физических лиц, земельный налог, единый сельскохозяйственный налог, государственная пошлина.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики является рост доходной части бюджета сельского поселения.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области принято постановление администрации Шугозерского сельского поселения от 04.08.2020 №10-87-а «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Шугозерское сельское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области» (далее – Порядок).

Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

Важным элементом налоговой политики на уровне поселения является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет на уровне района.

На уровне сельских поселений работают комиссии по сокращению имеющейся задолженности по неналоговым платежам в бюджет.

В состав комиссии входят представители администрации: глава администрации, специалист администрации и главный бухгалтер.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики является рост доходной части бюджета поселения.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Кроме того, существенным резервом увеличения доходов бюджетов муниципальных образований на среднесрочный период должны стать результаты проводимой работы по администрированию неналоговых поступлений.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

В целом, все перечисленные меры налоговой политики поселения на 2024 - 2026 годы будут ориентированы на реализацию изменений налогового законодательства и нацелены на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в местный бюджет, что позволит в полной мере осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета поселения.